



מועצה מקומית מסעדה
Municipality of Masada
مجلس محلي مسعدة

11/08/2022

פרוטוקול ישיבת המליאה מן המניין מספר 07/2022

שהתקיימה ביום חמישי בתאריך 11.08.2022 בשעה 10:45 בחדר הישיבות בבניין המועצה

נוכחים :

- ד"ר מתי אבני, עו"ד - ראש המועצה
- מר יוסי חדד - חבר מועצה
- מר גדעון חסן - חבר מועצה

נעדר :

- מר משה פריינטה - חבר מועצה

משתתפים :

- מר מילחם אבו עיד - גזבר המועצה
- עו"ד נגיב מדאח - יועמ"ש המועצה
- מר רשיד שנאן – מבקר הפנים של המועצה
- מר ג'ורג' זכנון - חשב מלווה של המועצה
- מר שאדי או יונס – רו"ח יועץ

נושאים על סדר היום :

1. אישור פרוטוקול קודם :

הפרוטוקול של ישיבת המליאה מן המניין מס' 06/2022

אושר פה אחד.

2. אישור תב"רים :



מועצה מקומית מסעדה
Municipality of Masada
مجلس محلي مسعدة

מספר תב"ר	שם התב"ר	מקור תקציבי	סכום	הערות
249	שיפוץ כבישים	25% - כל תב"ר	100,000 ש"ח	הגדלת תב"ר
256	שיפוץ כבישים	25% - כל תב"ר	100,000 ש"ח	הגדלת תב"ר
269	שיקום נחל סער	מרשות מקרקעי ישראל	2.5 מיליון ש"ח	הסכם עם רשות ניקוז כנרת
255	רישוי עסקים	משרד הפנים	116,029 ש"ח	הגדלת תב"ר
270	רכישת רכב עבור ראש המועצה	קרנות הרשות או שוטף	225,000 ש"ח	

תב"רים מס' 249+256: שיפוץ כבישים:

ראש המועצה: בהתאם לחוק, הרשות רשאית להגדיל כל תב"ר כאשר שיעור ההגדלה אינו עולה על 25% מהחוזה הקיים ואינה טעונה אישור של מליאת המועצה. יחד עם זאת יש לקבל החלטה בעניין הגדלת התב"ר.

המדובר בשני תב"רים לשיקום ושיפוץ כבישים בתחום המועצה ע"ס 400,000 ₪ כל אחד שבגינם יצאה המועצה לשני מכרזים פומביים והעבודות בהם נמסרו לקבלן הזוכה במכרזים. במהלך הביצוע ומטבע הדברים ישנן התפתחויות וצורך בביצוע עבודות נוספות. אנו מבקשים להגדיל כל אחד מהתב"רים מסך של 400 אלף ₪ לסך של 500 אלף ₪ שהם 25 אחוז מכל תב"ר.

יוסי: מבקש לרשום מקור תקציבי?
מתי: המקור התקציבי הנו מקרנות הרשות.

תב"ר 269: שיקום נחל סער:

ראש מועצה: ב 2020, עם רשות ניקוז כנרת דרך רשות מקרקעי ישראל הגענו להסכם, תקצבנו אותנו ב 2.5 מיליון ש"ח כאשר אנו הצינו להעברת הכספים. ההסכם הועבר לחברים עם החומר הנלווה לשיבה. כדי להעביר לרשות סכום ראשוני של הכסף שנתקבל יש צורך באישור תב"ר. יש תכניות מוכנות. ישולם לפי מה שנקבל, כל פעם מה שנקבל נשלם. אחרי שהם מבצעים והמפקח מאשר.



מועצה מקומית מסעדה Municipality of Masada مجلس محلي مسعدة

יוסי: מי מממן?
יועמ"ש: הקרן לשמירה על שטחים פתוחים ברמ"י.

תב"ר 255: רישוי עסקים:

גזבר: יש צורך לאישור תב"ר, בשנה שעברה היה 186 אש"ח וכעת יש הגדלה של התב"ר ב - 116 אש"ח
יוסי: מה כוללות הפעולות?
גזבר: שכר לקידום רישוי עסקים ל-3 שנים, תכנית שנתית.
גדעון: למה 116 אש"ח? כל שנה תבקש?
רו"ח: הרשאה תקציבית חדשה.
חשב מלווה: בהרשאה התקציבית לא הוצאו הנחיות, בתחילה נרשם תקציב רגיל. התב"ר מוגדל לפי הרשאה מחודשת.
ראש המועצה: זוהי דרישה מהאחראית במשרד שעלינו לעשות תב"ר, ומציין שבמחלקה נעשית עבודה טובה.

תב"ר 270 רכישת רכב עבור ראש המועצה: עד סכום 225 אש"ח.

ראש המועצה: כיום אין רכב לראש המועצה. ראש המועצה יכול לבחור בין קבלת הוצאות אחזקת רכב לבין רכב צמוד. עלות הליסינג התייקרה פי כמה בתקופה האחרונה, כדאי כלכלית לרכוש. לכן הבקשה. לאשר תב"ר זה.
גזבר: לפי חוזר מנכ"ל התקרה של מחיר הרכב הנרכש הנה 225,000 ₪, אין זה אומר שנשתמש בהכל.
ראש המועצה: משרד הפנים בשנים האחרונות אמר שאפשר לרכוש בליסינג. בחודש וחצי האחרונים שכרנו רכב, אולם קיימת הגבלה של 3000 ק"מ שאם עוברים אותה משלמים תוספת עבור כל ק"מ. אם מוסיפים את ק"מ האקסטרה ועד 1500 ק"מ עם המע"מ העלויות הגיעו ל 9000 ₪ לחודש. מבדיקה שערכתי מרבית החברות אומרות תרכוש, הליסינג בעבר היה כדאי, היום זה לא משתלם כלכלית.
מהבדיקה שעשיתי, הרכב היחיד הזמין כיום במלאים עם צריכת דלק פחותה הוא יונדאי סונטה, ומשום שבחשוב כלכלי פשוט אומר כדאי לרכוש.
יוסי: למה אם זה זכות למה זה במליאה?
מתי: הכוונה היא לאישור תב"ר.
יועמ"ש: מסביר את הצד המשפטי. חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2017 מסדיר, בין היתר את תנאי שכרם של ראשי הרשויות המקומיות, וכולל התייחסות בקשר לרכב.
בחוזר נקבע כי תנאי שכרם של ראשי מועצות ממונות זהה לזה של ראשי רשויות מקומיות נבחרות. בנוגע לרכב של ראש רשות מקומית, בחוזר נקבע כי ראש הרשות המקומית זכאי לרכב צמוד או להוצאות אחזקה של רכב אישי בהתאם לבחירתו ובכפוף להוראות החוזר.
כמו כן, בחוזר נקבע כי אחת לשנה בתחילת שנת התקציב יפורסם בחוזר מנכ"ל עדכון לתעריפים של מחיר הרכב. כיום ובהתאם לחוזר מנכ"ל מס' 1/2022 שפורסם בתחילת שנה זו, מחיר הרכב לראש מועצה כמו מסעדה הנו עד 225 אלף ₪.
בסעיף 14.2 לחוזר נקבע כי רשות מקומית רשאית לרכוש רכב גם באמצעות חברת ליסינג. מלשון זו אני מבין שהכלל הוא רכישת רכב חדש, אולם הרשות רשאית לרכוש באמצעות ליסינג.
בסעיף 14.5 לחוזר נקבע שהרשות רשאית להחליף את הרכב הצמוד שבשימוש ראש המועצה רק במקרה שנסע 150,000 ק"מ או לאחר שהשתמש ברכב במשך 3 שנים לפחות או במקרה שעלות המשך השימוש ברכב גבוהה מעלות החלפתו לפי חו"ד גזבר הרשות וחשבה המלווה.
אם המועצה תבחר בעיסקת ליסינג תפעולי ולא ברכישת רכב, ההשכרה צריכה להיות ל - 3 שנים לפחות, ובמקרה זה ההוצאה הכוללת למשך כל התקופה אסור שתעבור את התקרה האמורה של מחיר הרכב שנקבעה בחוזר מנכ"ל הני"ל.
החלטה: לאחר דיון בנושא ושמיעת עמדתו של ראש המועצה, והסבריו של יועמ"ש המועצה, בקשר להוראות חוזר מנכ"ל 4/2017 החלות על רכישת רכב צמוד לראש המועצה, בקשר לתועלת של רכישת פרטית של רכב אל מול רכישת בליסינג לאחר שהוסבר ע"י ראש המועצה והגזבר הניסיונות ובדיקת המחירים של השוק, שהיו במהלך השנה וחצי האחרונות בנוגע לרכישת רכב בליסינג, השתכנענו כי במקרה הזה ולאור המצב השורר בשוק כיום ועלית המחירים בעסקאות ליסינג, שראוי יותר ומשתלם כלכלית לרשות לרכוש רכב.



התב"ר לרכישת רכב עבור ראש המועצה מאושר פה אחד.

החלטה: התב"רים הנ"ל וההגדלה של התבר"ים מאושרים פה אחד.

3. אישור עבודתו הנוספת של מבקר הפנים כמבקר פנים וממונה על תלונות הציבור במועצה

המקומית בוקעאתא:

(הערה : מבקר הפנים מר רשיד שנאן יצא מהשיבה לפני תחילת הדיון בסעיף זה).
ראש המועצה : מר רשיד שנאן מונה כמבקר פנים והממונה על תלונות הציבור במועצה בתחילת חודש יוני השנה, בהיקף של 50% משרה, ולאחר מכן זכה במכרז במועצה המקומית בוקעאתא, שם מונה לתפקיד מבקר הפנים והממונה על תלונות הציבור בהיקף של 50% משרה גם כן. מאחר וההעסקה שלו הנה בחוזה בכירים, יש לקבל אישור משרד הפנים לעבודתו הנוספת במועצת בוקעאתא.

יועמ"ש : לאחר מינויו של מבקר הפנים שלחנו בקשה לאישור העסקתו בחוזה אישי לאגף כוח אדם ושכר במשרד הפנים. לאחר שהומצא כל החומר לאגף כוח אדם ושכר הם מסרו שבטרים האישור יש לאשר את עבודתו הנוספת במועצת בוקעאתא. לפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 1/2011 עובד המועסק בחוזה אישי שהיקף משרתו הנו הנו מעל 75% אין לאשר את העסקתו בעבודה נוספת ואילו עובד כזה שהיקף משרתו הנו מתחת ל 75% משרה צריך לאשר את עבודתו הנוספת במקום עבודה אחר, ולשם כך נקבע בחוזר האמור כי יש לקבל אישור מליאת המועצה, שעל שולחנה יונח אישור של היועמ"ש הכולל חוות דעתו שאין ניגוד עניינים בין עבודתו במועצה ועבודתו הנוספת, וכן תצהיר של העובד שבו יפורטו מקום העבודה הנוסף, גובה השכר החודשי המרבי, פירוט הימים והשעות שבהם הוא מתכוון לעסוק בעבודתו הנוספת ועוד הצהרות כקבוע בחוזר מנכ"ל הנ"ל.

העבודה הנוספת הנה במועצה המקומית בוקעאתא, בתפקיד מבקר הפנים והממונה על תלונות הציבור בהיקף של 50% משרה. ההעסקה בבוקעאתא הנה לפי חוזה בכירים שבו נקבע השכר ותנאי ההעסקה בהתאם לחוזה סטנדרטי של משרד הפנים וחוזרי מנכ"ל משרד הפנים. כמות השעות השבועיות הרגילה בעבודתו במועצה שלנו הנה 21 שעות. כך גם במועצת בוקעאתא, אם כי חוק שעות עבודה ומונחה לא חל עליו מכוח החוזה האישי.

בפני המליאה מונחים האישור האמור של יועמ"ש המועצה ותצהירו של העובד. בחוזר מנכ"ל הנ"ל קיימת הגבלה שכמות השעות השבועיות בשתי העבודות אסור שתעלה על 60 שעות ושהשכר בשתי העבודות לא יעלה על 150% משכרו במועצה במקרה שהיה עובד בנמשרה מלאה. במקרה שלנו, כמות השעות השבועיות במועצה ובעבודתו הנוספת של העובד אינה עולה על 60 שעות בשבוע, והמשכורת הכוללת מעבודתו במועצה ובעבודה הנוספת אינה עולה על 150% משכרו של העובד אילו היה עובד במועצה במשרה מלאה.

יצוין שבהתאם לחוזר אני צריך לבדוק את רשימת לקוחותיו של העובד בעבודתו הנוספת, אולם זה לא רלוונטי מאחר ומדובר בעבודה נוספת כמבקר פנים וממונה על תלונות הציבור ברשות מקומית.
יוסי : שתי מועצות קרובות האם יש ניגוד עניינים? מאחר והוא נותן את השירות לבוקעאתא ?
יועמ"ש : דווקא בגלל שמדובר במבקר פנים, עליו להיות שומר סף בשתי הרשויות ולהקפיד על קיום מנהל תקין בשתייהן, כך שגם במידה וקיימים קשרי עבודה או קשרים כלשהם בין שתי הרשויות הוא צריך לבדוק את הליקויים ולשמור על מינהל תקין בהתנהלותן של שתי הרשויות. אציין שמבקר הפנים הקודם של המועצה הועסק גם כמבקר פנים בשתי רשויות מקומיות גובלות, במגידל שמש ובעין קניא.

החלטה : עבודתו הנוספת של מבקר הפנים והממונה על תלונות הציבור במועצה, מר רשיד שנאן, כמבקר פנים וממונה על תלונות הציבור במועצה המקומית בוקעאתא בהיקף של 50% משרה מאושרת פה אחד.

4. מועמדות לתפקיד יועצת לקידום מעמד האישה :

ראש המועצה מסיר את הדיון בסעיף זה מסדר היום.



5. רכישת רכב לראש המועצה בהתאם לחוזר מנכ"ל מס' 4/2017 -

לאור אישור התב"ר לרכישת רכב עבור ראש המועצה ולאור הדברים האמורים בפרוטוקול בדיון באישור התב"ר מתייתר הצורך בדיון בסעיף זה.

6. עדכונים ושונות מהיו"ר:

ועדות ברשות:

ראש המועצה: אין מה לכנס את ועדת ההנחות בארנונה כאשר לא הוגשו בקשות להנחות בשנה השוטפת. בקשר למחיקות עפ"י נוהל מחיקת חובות הבנתי שהוכנו בקשות, אולם לא צורפו כל המסמכים הדרושים ע"י מחלקת הגבייה.

יוסי: יש מספר ועדות חובה, גם אם מקיימים אותן אחת לפרק זמן. רשימת ועדות: איכות הסיבה, מיגור אלימות, ועדת חקלאות, ועדת תמיכות. מתי הועדת צריכות להיכנס?

ועדת ערעור ארנונה: ועדת שמות - לא נעשה שום דבר. שמות של רחובות. יועמ"ש: ועדת שמות: נעשו מספר ניסיונות בעבר לקבוע שמות של רחובות אך לאור האילוצים והייחודיות של המקום זה לא צלח.

יוסי: זמני התכנסות של הוועדות יהיו תלוי צורך ודרישה? יועמ"ש: לא. בטבלה שהועברה אליכם נרשם בעמודה האחרונה בהתחלה מועדי ההתכנסות עפ"י צו המועצות המקומיות.

רוחמה נקש מנהלת מחלקת חינוך:

התחילה ב 22.6 דברים דחופים, פתיחת קייטנה של החופש הגדול, כל מיני ריקושטים שקשורים לכספים שהיה עלי לתת מענים, הארכות ולטפל בזה. ניצלתי את הקשרים שלי ע"מ להציל את כספי החינוך של המועצה משנת תשפ"א שנים 21-22 דברים שהיו במצב של טיפול דחוף ומידי שלא ניתן היה לדחות אותם.

היערכות לשנה"ל: מבדקי בטיחות בכל המתקנים, עובדי המועצה מטפלים בבעיות הבטיחות, קב"ט המועצה יעשה בדיקה נוספת ובהתאם למצב במוסדות החינוך תישלח הודעה. אליו.

היערכות בגני הילדים: לא אהבתי את השיבוץ של גני הילדים השיבוץ הוא חדש ויעשה ע"י קריטריונים פדגוגים. מטפלת בגביה בגני הילדים.

ראש המועצה: תבדקי מה היה שם בעבר. רוחמה: להסדיר את הגביה בצורה מסודרת וחוקית מפוקחת מנוהלת עם דוחות מסודרים מבחינת גביית חינוך. מבחינת משרד החינוך אנחנו עוברים לתוכנת גפן.

רו"ח: מעבירים תקורות אלינו. רוחמה: המון שינויים בראשון הקרוב נהיה בתהליך למידה.

יוסי: חינוך פורמלי: פערים חסך מורים, גננות? רוחמה: כל המורים מורי משרד החינוך באופן שונה ממקומות אחרים. גננות שיוצאות לפנסיה, על מנת להיות סייעות. מבחינת כוח עבודה אין בעיה המון פניות.

יוסי: נושא היערכות לקראת ציוד, בריאות האם אנו מאורגנים כמו שצריך? רוחמה: אנו בשלבי התארגנות. למשל נושא של הנגשה של המועצה: הרבה תלונות מאת משרד החינוך.

רוחמה: סוג של הליך מהיר, מקווה שאצליח לעשות את זה כראוי לפני ה 30.08 הנגשות לכיתות אקוסטיות, הנגשות של לקויות ראייה עיוורון, הזמנת טבלטים מיוחדים, יצאו הצעות מחיר. לקדם את הנושא חשוב ביותר, מפני שאם ילד הגיע לייב ועד היום יש לו לקות שמיעה ואף אחד לא טיפל בהם. זה עצוב מאוד.

מבחינת חינוך הבלתי פורמלי: אני לא מצליחה להבין מה כאן. קבעתי פגישה עם המפקח מנהל חברה ונוער, והמפקח הכולל ואנחנו נשב ונכתוב תכנית כפי שצריכה להיות כתובה תכנית עבודה שנתית. מסודרת ומתוכננת מאוד מקווה שאצליח להכניס כאן ניהול תקין.

בחינוך בלי"פ צריך לתת מענים כל הזמן. למשל קייטנה: מכרז קייטנה: הקייטנה הייתה 3 שבועות ספק חיצוני, ביי"ס של החופש הגדול, 70 ילדים בבית הספר, בגנים 65 ילדים. פער גדול, הרישום לנוכחות. זאת אומרת בגן נרשמו 135 ילדים והגיעו 65 ילדים. כאשר אנחנו התארגנו כל כ"א וצוותים על מנת לתת מענה. הייתה קייטנה טובה בשיחת סיכום. הקבלן שקיבל את העבודה החברה המפעילה, הייתה להם נוכחות בשטח. המסקנה שלי מספיק לעבוד עם קבלנים חיצוניים, צריכים להפעיל את עצמם ולעשות את הפעילות הזו.



מועצה מקומית מסעדה
Municipality of Masada
مجلس محلي مسعدة

יוסי: המתנ"ס מופעל ע"י יחידת נוער?
רוחמה: הרעיון שהצוות מתפקד כל השנה.
רוח: מדוע אין נוכחות?
רוחמה: בעיה שלא משלמים כסף, כשמקבלים בחינם א מעריכים.
קייטנה נוספת: מפעילים אותה דרך הוויי טק, שהמלצתי עליה.
יוסי: איך זה הולך?
רוחמה: התחלנו תהליך שינוי. התחילו להבין כולם שיש כאן מנהלת ואי אפשר לעשות מה שהם רוצים. לפני הרבה העבודה על מנת שנפתח שנת לימודים כמו שצריך. עדכוני חינוך: ספטמבר אחרי תחילת שנת הלימודים אוכל לתת לכם סטטוס.
יוסי: כמה אנחנו מעורבים בתוכניות החינוך?
רוחמה: אף אחד לא ידע מה קורה. השינוי אחרי שולחן עגול עם המנהלים כל אחד יצטרך לתת מקור תקציב, תכנית עבודה וכו'. מעקבים,
רו"ח: גפן עד כמה משפיעה על עצמאות של ביי"ס?
רוחמה: המנהל הוא מחליט ועושה אך דעת הרשות חייבת להישמע.
יוסי: התעקשתי עם מתי שיהיה מנהל אגף חינוך רציני ומקצועי, אני מאמין שהבסיס להצלחה של חברה זה החינוך.

הישיבה ננעלה בשעה 12:30.

חתימת היו"ר

ד"ר מתי אבני, עו"ד,
ראש המועצה

רשמה את הפרוטוקול: מור סניור, מנהלת הלשכה.